



Bydgoszcz, dnia 07.07.2015r.

Nr postępowania: PUP-OA-2400-4/IP/2015

**Powiatowy Urząd Pracy w Bydgoszczy**  
**ul. Toruńska 147**  
**85-950 Bydgoszcz**

**Do wszystkich Wykonawców**

### **ODPOWIEDŹ NA PYTANIA W POSTĘPOWANIU**

**którego przedmiotem jest „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym dla Powiatowego Urzędu Pracy w Bydgoszczy oraz jego filii w Solcu Kujawskim i Koronowie”.**

Działając na podstawie art. 38 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm.), zamawiający udziela odpowiedzi na pytania, które wpłynęły do Zamawiającego w dniu 06.07.2015 r.

#### **ODPOWIEDŹ DO ZESTAWU PYTAŃ NUMER 1:**

1. Zamawiający nie przewiduje dokonania modyfikacji formularza ofertowego ani formularza cenowego poprzez wyodrębnienie kwoty netto zamówienia. Podkreślić należy, że wspomniany przez Pytającego przepis art. 142 ust 5 pkt. 1 ustawy Pzp stanowi, że umowa zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy zawiera postanowienia o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany stawki podatku od towarów i usług.  
W przedmiotowym postępowaniu przepis ten nie ma więc zastosowania, gdyż umowa w sprawie zamówienia publicznego zostanie zawarta na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy. Ponadto, Zamawiający informuje, iż zmiana przepisów dotyczących stawki podatku VAT, w świetle aktualnej linii orzeczniczej jest zmianą nieistotną w rozumieniu art. 144 ustawy Pzp, co skutkuje możliwością dokonania jej zmiany w trakcie realizacji zamówienia publicznego. Również brak jest podstaw do zastosowania art. 91 ust 3a ustawy Pzp w przedmiotowym zamówieniu z uwagi na fakt iż zamawiający nie jest nabywcą objętym odwróconym obciążeniem VAT.  
Zauważyć także należy, że nie istnieje żaden przepis prawa zobowiązujący Zamawiającego do żądania podania przez Wykonawców kwoty netto zamówienia, co potwierdza doktryna i orzecznictwo m.in. orzeczenie KIO 49/11, wyrok z dnia 20 stycznia 2011 r. „Z przepisu art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z 2001 r. o cenach nie wynika obowiązek wskazania, wyodrębnienia kwoty podatku, lecz jedynie ujęcia jej w cenie. Zamawiający jest uprawniony do tego, aby po rozważeniu charakteru przedmiotu postępowania, wymagać podania w ofertach wyłącznie ceny brutto.”  
Stanowisko powyższe potwierdza również wyrok z dnia 9 marca 2009 r., Sygn. akt: KIO/UZP 203/09, KIO/UZP 219/09, na mocy którego KIO stwierdziło, iż „Niemniej jednak to do obowiązków podatnika należy przyporządkowanie wykonywanej dostawy, usługi czy roboty do danej stawki VAT, co wynika m.in. z faktu, iż wystawiając fakturę za wykonane zadanie, podatnik zobowiązany jest do wskazania w niej stawki wraz z kwotą podatku (art. 106 ustawy o podatku od towarów i usług). Kształtuje to stosunek zobowiązaniowy, o którym mowa w art. 5 ustawy Ordynacja podatkowa. Skoro określenie prawidłowej stawki VAT ciąży na wystawcy faktury - wykonawcy, to ciąży na nim również odpowiedzialność za prawidłowe jej zastosowanie. Zatem to

wystawca, a nie odbiorca faktury decyduje o wysokości stawki i ponosi tego konsekwencje. (...) Wobec powyższego, nie ma podstaw do weryfikacji przez Zamawiającego wskazanych w ofertach stawek VAT. (...) Brak weryfikacji przez Zamawiającego zastosowanych do obliczenia zaoferowanych cen stawek VAT nie może przy tym prowadzić do „manipulacji” wysokością stosowanej stawki w celu obniżenia ceny oferty - jak wskazano powyżej, każdy podatnik ponosi odpowiedzialność za podjęte decyzje w tym przedmiocie. Ponadto, jak ma to miejsce w przedmiotowym postępowaniu, zastosowanie niższej stawki VAT nie musi stanowić o zaoferowaniu niższej ceny.” Nadmieniam również, że KIO w wyroku z dnia 21.12.2012 r. (KIO 2695/12) stwierdziła „Istnieją pewne dostępne samym zamawiającym i wykonawcom sposoby łagodzenia skutków generalnego stosowania dyspozycji art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.) do stawek VAT podawanych w ofertach. Np. postulować można, aby zamawiający rezygnowali ze zwyczajowo żądanego w SIWZ rozbijania cen podawanych w ofertach na kwoty netto i brutto, czy podawania stosowanych stawek”.

Zamawiający pragnie również podkreślić, że w § 3 ust 3 wzoru umowy w sprawie zamówienia publicznego, poinformował potencjalnych Wykonawców, iż „Wynagrodzenie o którym mowa w § 3 ust. 1 umowy zawiera wszystkie koszty realizacji przedmiotu zamówienia, w szczególności podatek VAT, koszty odbioru przesyłek”.

Wobec powyższego, zamawiający stoi na stanowisku, że to na Wykonawcy ciąży obowiązek prawidłowego ustalenia stawki podatku VAT. Stanowisko takie zajęła również Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 6 maja 2011 r. KIO 874/11 określając, że „odpowiedzialność za prawidłowe naliczenie i odprowadzenie podatku od towarów i usług obciąża wykonawcę jako podatnika i to on ponosi ryzyko i pełną odpowiedzialność z tego tytułu, w tym odpowiedzialność karnoskarbową”.

2. **Zamawiający dokonuje zmiany w § 10 ust. 2 umowy w sprawie zamówienia publicznego** poprzez usunięcie punktu 2. Tym samym zmienia się numeracja pozostałych punktów w wyżej wymienionym ustępie.
3. **Zamawiający dokonuje zmiany § 7 ust. 3 umowy w sprawie zamówienia publicznego**, który otrzymuje następujące brzmienie:  
„W przypadku odstąpienia od umowy przez Wykonawcę z przyczyn zależnych od Wykonawcy, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 3 % kwoty całkowitego wynagrodzenia brutto, niezależnie od kar umownych z innych tytułów”.

#### **ODPOWIEDŹ DO ZESTAWU PYTAŃ NUMER 2:**

1. **Zamawiający pozostawia brzmienie punktu 7 szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia**, stanowiącego załącznik nr 1 do SIWZ **bez zmian**. Zamawiający jako gospodarz postępowania jest uprawniony do określenia przedmiotu zamówienia w sposób odpowiadający jego potrzebom, a sprecyzowane przez zamawiającego terminy nie są szybsze niż wymogi określone we wskazanych w pytaniu aktach prawnych. Zamawiający określając terminy wziął pod uwagę brzmienie art. 46 oraz 88 ustawy z dnia 23.11.2012r. – Prawo pocztowe.
2. **Zamawiający dokonuje zmiany Punktu 8 szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia**, stanowiącego załącznik nr 1 do SIWZ, który otrzymuje brzmienie:  
„Dla przesyłek za zwrotnym potwierdzeniem odbioru Wykonawca będzie doręczał do siedziby Zamawiającego pokwitowane przez odbiorcę potwierdzenie odbioru niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki”.
3. **Zamawiający dokonuje zmiany Punktu 10 szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia**, stanowiącego załącznik nr 1 do SIWZ, który otrzymuje brzmienie:  
„Przesyłki odebrane przez wykonawcę od Zamawiającego przewożone będą do siedziby Wykonawcy w dniu odbioru i w tym samym dniu następuje ich nadanie z zastrzeżeniem, że w

przypadku uzasadnionych zastrzeżeń w stosunku do już odebranych przesyłek (np. nieprawidłowe opakowanie, brak pełnego adresu, niezgodność wpisu w dokumentach nadawczych z wpisami na przesyłkach, brak znaków opłaty itp.) Wykonawca bez zbędnej zwłoki wyjaśnia je z Zamawiającym. Brak możliwości wyjaśnienia zastrzeżeń, o których mowa wyżej lub ich usunięcia w dniu obioru przesyłek od Zamawiającego powoduje, iż nadanie przesyłek przez Wykonawcę nastąpi w dniu następnym lub po ich całkowitym usunięciu przez Zamawiającego”.

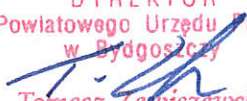
4. **Zamawiający dokonuje zmiany Punktu 14 szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia, stanowiącego załącznik nr 1 do SIWZ, który otrzymuje brzmienie:**  
„Usługę pocztową w zakresie przesyłki rejestrowanej uważa się za niewykonaną, jeżeli jej doręczenie lub zawiadomienie o próbie jej doręczenia nie nastąpiło w terminie 14 dni od dnia jej nadania. Do okresu, o którym mowa powyżej nie wlicza się dni ustawowo wolnych od pracy”.
5. **Zamawiający dokonuje zmiany Punktu 16 szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia, stanowiącego załącznik nr 1 do SIWZ, który otrzymuje brzmienie:**  
„Zamawiający wymaga, aby Wykonawca dysponował placówką nadawczą w Bydgoszczy oraz w Solcu Kujawskim oraz Koronowie. Zamawiający wymaga również, aby punkty odbioru nedoręczonych pod adres przesyłek (awizowanych) znajdowały się na terenie każdej gminy i miasta na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Każda jednostka (punkt odbioru) Wykonawcy musi spełniać następujące warunki:
  - 1) czynna we wszystkie dni robocze od poniedziałku do piątku, z wyjątkiem dni ustawowo wolnych od pracy, minimum 4 godziny w ciągu dnia, w godzinach określonych przez wykonawcę pomiędzy od 8:00 do 18:00.
  - 2) oznakowana w sposób widoczny szyldem z nazwą bądź logo Wykonawcy umieszczonym w obrębie witryny jednoznacznie wskazującym jednostkę Wykonawcy,
  - 3) gdy znajduje się w lokalu, w którym prowadzona jest inna działalność gospodarcza, musi posiadać wyodrębnione stanowisko obsługi klientów w zakresie usług pocztowych, oznakowane w sposób widoczny nazwą lub logo Wykonawcy,
6. **Zamawiający dokonuje zmiany umowy § 3 ust. 2 umowy w sprawie zamówienia publicznego, stanowiący załącznik nr 8 do SIWZ, który otrzymuje następujące brzmienie:**  
„Wykazane w formularzu cenowym ilości poszczególnych pozycji przesyłek listowych mają charakter szacunkowy i są wielkościami orientacyjnymi. Rzeczywiste ilości przesyłek będą wynikać z aktualnych potrzeb Zamawiającego i mogą odbiegać od ilości podanych w Formularzu Cenowym. Kwota określona w § 3 ust. 1 stanowi górną granicę zobowiązań, jakie Zamawiający może zaciągnąć na udzielenie zamówienia. Zamawiający określa, że minimalna wysokość procentowa zobowiązania, którą Zamawiający wyda na potrzeby realizacji przedmiotu zamówienia to 70 % całkowitej wartości zamówienia, o której mowa w § 3 ust. 1 umowy.
7. **Zamawiający pozostawia brzmienie § 3 ust. 8 umowy w sprawie zamówienia publicznego bez zmian.** Zdaniem Zamawiającego określony przez niego termin musi być liczony od dnia „doręczenia do siedziby Zamawiającego prawidłowo wystawionej faktury VAT” gdyż dopiero w tym momencie będzie mógł on zapoznać się z jej treścią i stwierdzić ewentualne nieprawidłowości w jej sporządzeniu.
8. **Zamawiający pozostawia brzmienie § 7 ust. 2 umowy w sprawie zamówienia publicznego bez zmian.** Określona przez Zamawiającego wysokość kary umownej nie jest wygórowana biorąc pod uwagę stosunek jej wysokości do kwoty całkowitej wartości zamówienia. „O karze rażąco wygórowanej można mówić w sytuacji, gdy jej wysokość przekracza granice motywacji wykonawcy do realizacji zamówienia i stanowi przyczynek dla zamawiającego do wzbogacenia się” (KIO/UZP1839/09 z dnia 19 lutego 2012 r.). Taka sytuacja zdaniem Zamawiającego nie ma miejsca biorąc pod uwagę funkcję kary tj. realne zabezpieczenie interesu Zamawiającego w przypadku odstąpienia przez Wykonawcę od umowy.

9. Zamawiający dokonuje zmiany w Rozdziale XV Punkt 15.3. Podpunkt 1) SIWZ oraz w § 11 pkt 3b) określając jego brzmienie w następujący sposób:  
„wykaz zawierający adresy placówek wykonawcy i punktów odbioru przesyłek położonych na terenie działania Urzędu (tj. na terenie Bydgoszczy oraz Powiatu Bydgoskiego) dostępnych na potrzeby Zamawiającego zgodnie z zapisami zawartymi w opisie przedmiotu zamówienia (Zamawiający dopuszcza przekazanie wykazu poprzez udostępnienie linku do strony internetowej wykonawcy zawierającej żądane informacje).
10. Zamawiający dokonuje zmiany w punkcie 2 szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia, § 1 ust. 2, § 8 ust. 2, § 12 pkt 3 umowy w sprawie zamówienia publicznego poprzez zastąpienie zwrotu „poz. 159” zwrotem „1529”.
11. Zamawiający dokonuje zmiany w Rozdziale XIV SIWZ poprzez dodanie następującego zdania „Wykonawca zobowiązany jest umożliwić Zamawiającemu w dniu podpisania umowy w sprawie zamówienia publicznego dostęp do aplikacji internetowej lub strony internetowej umożliwiającej śledzenie nadanej przesyłki rejestrowanej realizowanej na terenie Rzeczypospolitej Polskiej z umożliwieniem Zamawiającemu sprawdzenia jej statusu”.
12. Zamawiający dopuszcza wszelkie możliwe formy zatrudnienia zgodne z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Zmiana opisu zapisów szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia oraz umowy w sprawie zamówienia publicznego pociąga za sobą zmianę ogłoszenia o zamówieniu, która zostanie dokonana w dniu 07.07.2015r.

Zmiany przewidziane w niniejszej odpowiedzi wiążą wszystkich potencjalnych wykonawców.  
Z uwagi na charakter dokonanych zmian, zamawiający przedłuża termin składania ofert, który upływa w dniu 10 lipca 2015 r. o godz. 08.30. Otwarcie ofert nastąpi 10 lipca 2015 r. o godz. 09:00.

Z poważaniem

DYREKTOR  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Bydgoszczy  
  
Tomasz Zawiszewski